



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

Tunja, ocho (08) de octubre de dos mil veinte (2020)

Medio de control:	Nulidad electoral
Demandantes:	Procuradores 45 judicial II y 178 judicial I para Asuntos Administrativos
Demandados:	Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas y Concejo Municipal de Muzo
Radicación:	15001-33-33-004-2020-00033-00

I. ASUNTO

Verificada la actuación sería del caso correr traslado a las partes para presentar sus alegatos de conclusión. No obstante, el apoderado de la señora Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas presentó solicitud relacionada con el requerimiento de algunos documentos que no fueron aportados por el Concejo Municipal de Muzo y la empresa ECAT Ltda., conforme a lo instruido por el Despacho en autos anteriores.

II. ANTECEDENTES

En audiencia inicial de 12 de agosto de 2020, a solicitud de la demandada Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas, el Despacho decretó, entre otras, la siguiente prueba documental:

*“- **Oficiar** al Concejo Municipal de Muzo para que en el término de cinco (5) días contados a partir del día siguiente al recibo de la correspondiente comunicación, remita:*

*a) Copia de las actas, grabaciones de las sesiones, acuerdos y actos administrativos suscritos en el trámite del concurso para la elección de personero y **así como todas las actuaciones posteriores a la finalización del concurso que permitió la elección, nombramiento y posesión de la doctora Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas.***

*b) Copia íntegra del expediente administrativo contractual que permitió la suscripción con la empresa de Consultoría y Asesoría Territorial “ECAT Ltda.”- Contrato de prestación de servicios de mínima cuantía No MM-MC-CM-2019-002, **incluidos los documentos de la etapa precontractual, contractual y post contractual, propuestas presentadas e informe final allegado por el contratista.***

(...)

*- **Oficiar** al representante legal de la Empresa de Consultoría y Asesoría Territorial ECAD Ltda., para que en el término de cinco (5) días contados a partir del día siguiente al recibo de la correspondiente comunicación, remita:*

a) Copia de los contratos de prestación de servicios profesionales, asesoría y/o de apoyo a la gestión, suscritos por la empresa con entidades públicas del orden nacional, departamental y/o municipal, así como con entidades privadas, con el objeto de adelantar concursos o procesos de selección de personal.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

b) Copia de los contratos de prestación de servicios profesionales, asesoría y/o de apoyo a la gestión, suscritos por la empresa para adelantar concursos públicos y abiertos de méritos para proveer en el territorio nacional el cargo de personero municipal.”

Asimismo, se requirió al apoderado del Concejo Municipal de Muzo para que allegara copia del expediente administrativo que contiene los antecedentes de los actos demandados. Mediante comunicaciones enviadas a través del correo electrónico correspondenciajadmtn@cendoj.ramajudicial.gov.co, el 25 de agosto de 2020, el apoderado del Concejo Municipal de Muzo y el presidente de dicha Corporación allegaron la documental solicitada en audiencia inicial de 12 de agosto de la presente anualidad.

Posteriormente, en audiencia de pruebas celebrada el 26 de agosto de 2020, el Despacho señaló que la documental no fue enviada de manera previa a la realización de la audiencia por la Oficina de Servicios de los Juzgados Administrativos, de manera que al no tener acceso a la información suministrada resultaba necesario, en aras de impartir celeridad al trámite, continuar con el desarrollo de la diligencia y poner a disposición de las partes el referido material probatorio, mediante auto escrito notificado a través de estado electrónico. Asimismo, se dispuso requerir a la empresa ECAT Ltda. para que aportara los documentos correspondientes a los procesos de selección de personeros municipales de vigencias anteriores al 2020, y la documentación de la convocatoria para la selección del personero municipal de Muzo.

Con auto de 27 de agosto de 2020, este Estrado Judicial ordenó poner a disposición de las partes las pruebas documentales allegadas por el apoderado y el presidente del Concejo Municipal de Muzo, a través de los correos electrónicos. Mediante memorial enviado a través correo electrónico de 03 de septiembre de 2020, la representante legal de la empresa ECAT. LTDA. envió a las partes procesales los documentos requeridos en formato PDF y de manera simultánea con copia incorporada al mensaje enviado al Despacho. Sin embargo, en audiencia de pruebas celebrada el 15 de septiembre de 2020, por manifestación de las partes, se advirtió que la documental no fue recibida en sus cuentas de correo electrónico, de manera que se dispuso continuar con el desarrollo de la diligencia, en aras de impartir celeridad al trámite; poner a disposición de las partes el referido material probatorio y ordenar su incorporación, mediante auto escrito notificado a través de estado electrónico.

En este orden, por medio de auto de 17 de septiembre de 2020, esta Agencia Judicial ordenó: i) incorporar al proceso las pruebas documentales aportadas por la empresa ECAT LTDA., mediante el correo electrónico de 03 de septiembre de 2020, ii) correr traslado a las partes por el término común de cinco (05) días para que se manifiesten respecto al contenido de las pruebas incorporadas a través de dicha providencia y iii) por Secretaría enviar el enlace de acceso al expediente digital completo del proceso, a través de los correos electrónicos suministrados por las partes y demás sujetos procesales.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

III. DE LA SOLICITUD DE DOCUMENTOS

Mediante escrito calendado 25 de septiembre de 2020, el apoderado de la señora Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas señaló que en las pruebas solicitadas en la contestación de la demanda y que fueron decretadas por el Despacho en la audiencia inicial de 12 de agosto de 2020, se ordenó al Concejo Municipal de Muzo y a la empresa ECAT Ltda. enviar copia de los documentos que conforman el expediente administrativo, así como todas las actuaciones posteriores a la finalización del concurso que permitió la elección, nombramiento y posesión de la doctora Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas, también los documentos de la etapa precontractual, contractual y post contractual, propuestas presentadas e informe final allegado por el contratista ECAT. Ltda, respectivamente. No obstante, conforme a la documental arrimada al plenario, consideró que no se encuentran los siguientes documentos: i) constancia de publicación de la Resolución No 16 de 01 de octubre de 2019, por medio de la cual se convocó y reglamentó el concurso de elección de personero, en la página web de la empresa ECAT- WWW.ECAT.COM.ES, ii) hojas de vida del personal referido en la propuesta y a través del cual ECAT Ltda. manifestó que apoyaría el objeto del contrato, esto es, de los señores Olga Natalie Manrique Abril, Gustavo Manrique y Laura Milena Díaz y iii) copia de los contratos suscritos con los municipio del Meta y Casanare para adelantar concursos públicos para elegir personeros municipales referidos por los dos testigos.

IV. CONSIDERACIONES

De conformidad con el parágrafo 1.º del artículo 175 del CPACA, las entidades públicas o particulares en ejercicio de funciones públicas tienen el deber de allegar el expediente administrativo contentivo de los antecedentes de la actuación objeto del proceso, durante el término para contestar la demanda, y que se encuentren en su poder. De lo anterior se desprende un deber de formación de los expedientes administrativos tanto para el procedimiento administrativo como para los requerimientos judiciales, que contengan los documentos y diligencias correspondientes a la actuación administrativa, mediante la debida organización, manejo y conservación documental.

En este entendido, a juicio del Despacho, se considera que los documentos aportados por el Concejo Municipal de Muzo conforman el expediente administrativo y contractual que reposa en los archivos de la entidad, y que en aplicación de la presunción de buena fe, al contestar los requerimientos efectuados por este Juzgado, remitió todos los documentos que se encuentran en su poder. Bajo dicho convencimiento, además, fueron incorporadas las documentales aportadas por la empresa ECAT LTDA, que integran el expediente contractual para la selección del personero municipal de Muzo para el período 2020-2024, así como los contratos de prestación de servicios suscritos con diferentes entidades públicas.

Sin embargo, conforme a la solicitud efectuada por el apoderado de la señora Sonia Esperanza Pedraza Cárdenas, mediante escrito allegado el 25 de septiembre de 2020, la referida documental no fue aportada de manera íntegra, comoquiera que no reposa i) la constancia de publicación de la Resolución No 16 de 01 de octubre de 2019, por medio de la cual se convocó y reglamentó el concurso de elección de personero, en la página web



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

de la empresa ECAT- WWW.ECAT.COM.ES; ii) las hojas de vida del personal referido en la propuesta, esto es, de los señores Olga Natalie Manrique Abril, Gustavo Manrique y Laura Milena Díaz, y iii) la copia de los contratos suscritos con los municipio del Meta y Casanare para adelantar concursos públicos para elegir personeros municipales referidos por los dos testigos dentro del proceso.

Así las cosas, contrastada la solicitud del apoderado de la señora Pedraza Cárdenas con el decreto probatorio efectuado en la audiencia inicial de 12 de agosto de 2020, el Despacho estima que no se trata de nuevos medios probatorios solicitados por la parte demandada, sino de documentos que hacen parte del expediente administrativo correspondiente a la actuación que dio origen a este proceso. Sin embargo, es del resorte de la entidad u órgano requerido la recopilación de los documentos y diligencias atinentes al expediente administrativo, y su remisión íntegra ante la autoridad judicial.

Bajo este entendido, pese a que en el trámite procesal surtido se ha garantizado de manera plena a las partes el acceso a la información del proceso y sus derechos de audiencia y contradicción, a través de la utilización de los medios tecnológicos existentes, el Despacho desconoce si los documentos reseñados reposan o no en los archivos del Concejo Municipal de Muzo y la empresa ECAT Ltda., razón por la cual, corresponde a dicha Corporación certificar su existencia y aportarlos al plenario. En caso de que no cuente con los mismos, así lo informará al proceso.

Los documentos requeridos deberán aportarse en formato PDF y enviarse a todos los extremos procesales, **simultáneamente** con copia incorporada al mensaje enviado al Despacho, a través de los correos electrónicos que reposan en el expediente. De acuerdo con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 9.º del Decreto 806 de 2020, se entenderán incorporados los documentos al plenario y realizado el traslado de los mismos a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje, y el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente.

En mérito de lo anteriormente expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo del Circuito de Tunja

RESUELVE

PRIMERO: Requerir al Concejo Municipal de Muzo, para que en el término de cinco (5) días contados a partir de la recepción de la comunicación, envíe los siguientes documentos:

- i) Constancia de publicación de la Resolución No 16 de 01 de octubre de 2019, en el portal web de la empresa ECAT Ltda.
- ii) Copia de las hojas de vida del personal referido en la propuesta presentada por dicha empresa para realización del proceso de selección de personero municipal de Muzo período 2020-2024, aportadas al proceso precontractual.
- iii) Por último, de no ser posible la remisión de estos documentos, expedirá certificación respecto a dicha circunstancia.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

SEGUNDO: Requerir a la empresa ECAT Ltda., para que en el término de cinco (5) días contados a partir de la recepción de la comunicación, envíe la siguiente documentación:

- i) Constancia de publicación de la Resolución No 16 de 01 de octubre de 2019 en su portal web.
- ii) Copia de las hojas de vida del personal referido en la propuesta presentada por dicha empresa para realización del proceso de selección de personero municipal de muzo período 2020-2024, aportadas al proceso pre-contractual.
- iii) Copia de los contratos celebrados con los municipios del Meta y Casanare, para la realización de procesos de selección de personeros.
- iv) Por último, de no ser posible la remisión de estos documentos, expedirá certificación respecto a dicha circunstancia.

TERCERO: Advertir a la entidad y persona jurídica requeridas que de no suministrar la información de manera oportuna, podrán verse avocadas a la imposición de sanciones legales, de conformidad con lo expuesto en el artículo 44 del CGP.

CUARTO: Los documentos requeridos deberán aportarse en formato PDF y enviarse a todos los extremos procesales, **simultáneamente** con copia incorporada al mensaje enviado al Despacho, a través de los correos electrónicos que reposan en el expediente. De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 9.º del Decreto 806 de 2020, se entenderán incorporados los documentos al plenario y realizado el traslado de los mismos a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje, y el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente.

Notifíquese¹ y cúmplase

Firmado Por:

ANGELA MARIA JOJOA VELASQUEZ
JUEZ CIRCUITO
JUZGADO 004 ADMINISTRATIVO DE TUNJA

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

¹

<p style="text-align: center;">Juzgado Cuarto Administrativo de Oralidad del Circuito de Tunja</p> <p style="text-align: center;">NOTIFICACIÓN POR ESTADO</p> <p style="text-align: center;">La anterior providencia se notifica por estado electrónico N.º 31 de hoy 9 de octubre de 2020, a las 8:00 a. m.</p> <p style="text-align: center;">FERNEY MAURICIO DÍAZ HERNÁNDEZ Secretario</p> <p>AMRS</p>



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

Código de verificación:

129323b8f82f18e739642cc0a710042092eab91cb052dc817736eaa688b53004

Documento generado en 08/10/2020 04:11:32 p.m.